

12 ноября 2008 года

№ 1108-ЗТО

ЗАКОН
ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ
ОБ ОТДЕЛЬНЫХ МЕРАХ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ
КОРРУПЦИИ В ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят

Тульской областной Думой

30 октября 2008 года

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон определяет основные принципы, направления и меры противодействия коррупции в рамках реализации антикоррупционной политики в Тульской области (далее - область).

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

1) коррупция:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего

должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица;

2) противодействие коррупции - деятельность органов государственной власти области, органов местного самоуправления муниципальных образований, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений;

3) антикоррупционный мониторинг - наблюдение, анализ, оценка и прогноз действия коррупциогенных факторов, а также реализация мер антикоррупционной политики;

4) коррупциогенность - закрепленный в нормативном правовом акте (в проекте нормативного правового акта) механизм правового регулирования, способный вызвать коррупционные действия и (или) решения субъектов правоприменения в процессе реализации ими своих прав и исполнения возложенных на них обязанностей;

5) коррупциогенный фактор - явление или совокупность явлений, прямо или косвенно допускающие (порождающие) коррупцию или способствующие ее распространению;

6) антикоррупционное исследование нормативных правовых актов и их проектов - деятельность по выявлению и описанию коррупциогенных факторов, относящихся к нормативным правовым актам области, органов и должностных лиц местного самоуправления и их проектам, кроме законов и их проектов, а также по разработке рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действия таких факторов;

7) антикоррупционная экспертиза законов области и их проектов - деятельность по выявлению и описанию коррупциогенных факторов, относящихся к законодательным актам области и их проектам, разработке рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действия таких факторов.

Статья 3. Основные принципы противодействия коррупции

Противодействие коррупции в области осуществляется на основе следующих основных принципов:

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) использование помощи государственных и муниципальных служащих и иных лиц;
- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- 6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции и

борьбе с ней в наиболее важных сферах государственной политики;

7) сотрудничество органов государственной власти области с институтами гражданского общества и физическими лицами.

Глава 2. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ КОРРУПЦИИ

Статья 4. Предупреждение коррупции

Предупреждение коррупции осуществляется путем применения следующих мер:

- 1) разработка и принятие планов противодействия коррупции;
- 2) проведение антикоррупционной экспертизы законов области и их проектов, антикоррупционного исследования нормативных правовых актов и их проектов;
- 3) антикоррупционный мониторинг;
- 4) антикоррупционные воспитание и пропаганда, регулярное освещение в средствах массовой информации вопросов борьбы с коррупцией и реализации мер антикоррупционной политики в области;
- 5) оказание государственной поддержки деятельности общественных объединений и организаций, создаваемых в целях противодействия коррупции;
- 6) иные меры, предусмотренные законодательством.

Статья 5. Планы противодействия коррупции

1. Государственные органы области в пределах своей компетенции разрабатывают и принимают планы противодействия коррупции в соответствующих государственных органах области,

содержащие меры по обеспечению противодействия коррупции, меры, направленные на правовое просвещение и создание стимулов к антикоррупционному поведению.

2. План противодействия коррупции в органах исполнительной власти области утверждается губернатором области.

Статья 6 вступает в силу со дня вступления в силу

Постановления областной Думы о создании совместной комиссии областной Думы и администрации области (пункт 2 статьи 13 данного документа).

Статья 6. Антикоррупционная экспертиза законов области и их проектов

1. Антикоррупционная экспертиза законов области и их проектов направлена на выявление и устранение несовершенства правовых норм, препятствующих свободному осуществлению физическими и юридическими лицами своих прав и обязанностей и, таким образом, повышающих вероятность совершения коррупционных действий.

2. Решение о проведении антикоррупционной экспертизы вступившего в силу закона области принимается областной Думой.

С предложением о проведении антикоррупционной экспертизы вступившего в силу закона области могут обращаться губернатор области, депутаты областной Думы.

3. Решение о проведении антикоррупционной экспертизы проекта закона области принимается областной Думой после рассмотрения проекта соответствующего закона в первом чтении.

С предложением о проведении антикоррупционной экспертизы проекта закона области могут обращаться губернатор области, депутаты областной Думы.

4. Обязательной антикоррупционной экспертизе подлежат проекты законов области, регулирующие общественные отношения в сфере государственной и муниципальной собственности, государственной и муниципальной службы, статуса лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, бюджетного, налогового, земельного, лесного, природоохранного, градостроительного законодательства, законодательства о лицензировании, о социальных гарантиях лицам, замещавшим государственные, муниципальные должности, должности государственной гражданской и муниципальной службы.

5. Антикоррупционная экспертиза законов области и их проектов проводится совместной комиссией областной Думы и администрации области. Положение о комиссии и порядок проведения антикоррупционной экспертизы законов области и их проектов утверждаются постановлением областной Думы.

6. В случае возникновения противоречий в выводах членов совместной комиссии областной Думы и администрации области по действующему закону области, проекту закона области антикоррупционная экспертиза может проводиться независимыми научными учреждениями, отбор которых осуществляет орган, инициировавший проведение антикоррупционной экспертизы, в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд". Финансирование антикоррупционной экспертизы, проводимой в порядке, установленном настоящим Законом, независимыми научными

учреждениями, осуществляется из бюджета области в пределах средств, предусмотренных на реализацию мероприятий в сфере правоохранительной деятельности, в соответствии с законом области о бюджете области на соответствующий год.

7. По результатам антикоррупционной экспертизы составляется заключение.

8. В случае выявления коррупциогенных факторов в законе области, проекте закона области, требующих внесения в них изменений, подготовка законопроекта осуществляется в порядке, предусмотренном Законом Тульской области "О законах области" (в редакции Закона Тульской области от 27 сентября 1999 года N 149-ЗТО).

9. По инициативе общественных объединений и организаций, а также физических лиц может быть проведена общественная антикоррупционная экспертиза действующих законов области, проектов законов области. Финансирование расходов на проведение антикоррупционной экспертизы в этом случае осуществляется ее инициатором самостоятельно.

10. Материалы общественной антикоррупционной экспертизы в случае их поступления в областную Думу подлежат обязательному рассмотрению.

Заключение общественной антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер.

11. В случае выявления общественной антикоррупционной экспертизой коррупциогенных факторов в законе области, проекте закона области, требующих внесения в них изменений, по решению областной Думы подготовка законопроекта осуществляется в порядке, предусмотренном Законом Тульской области "О законах области".

Статья 7. Антикоррупционное исследование иных нормативных правовых актов и их проектов

1. Антикоррупционное исследование иных нормативных правовых актов и их проектов направлено на выявление и устранение несовершенства правовых норм, препятствующих свободному осуществлению физическими и юридическими лицами своих прав и обязанностей и, таким образом, повышающих вероятность совершения коррупционных действий.

Антикоррупционное исследование нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов областной Думы, губернатора области, органов исполнительной власти области проводится соответственно структурными подразделениями областной Думы, органов исполнительной власти области, ответственными за их подготовку, предварительное рассмотрение.

2. По результатам антикоррупционного исследования проводившее его подразделение составляет заключение. Порядок проведения исследования и составления заключения устанавливается соответственно областной Думой и администрацией области.

3. В случае выявления коррупциогенных факторов в исследованном нормативном правовом акте, проекте нормативного правового акта, требующих внесения в него изменений, разработчик исследованного нормативного правового акта, проекта нормативного правового акта обязан в течение десяти дней с момента получения заключения устранить их.

4. Решение о проведении антикоррупционного исследования действующих нормативных правовых актов принимается губернатором

области в форме распоряжения, областной Думой - в форме постановления.

С предложением о проведении антикоррупционного исследования нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов областной Думы, губернатора области, органов исполнительной власти области могут обращаться губернатор области, депутаты областной Думы.

5. По инициативе общественных объединений и организаций, а также физических лиц может быть проведено общественное антикоррупционное исследование нормативных правовых актов и их проектов. Финансирование расходов на проведение исследования в этом случае осуществляется его инициаторами самостоятельно.

Материалы общественного антикоррупционного исследования носят рекомендательный характер.

6. Муниципальные образования могут проводить антикоррупционные исследования муниципальных правовых актов в порядке, определяемом органами местного самоуправления.

Статья 8. Коррупциогенные факторы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов

Коррупциогенными факторами, на наличие которых должны анализироваться нормативные правовые акты, проекты нормативных правовых актов при проведении антикоррупционной экспертизы (исследования), являются:

- 1) отсутствие исчерпывающего перечня оснований для отказа в реализации права;
- 2) отсылка к основаниям отказа в реализации права,

установленным в других правовых актах;

3) наличие субъективно-оценочных оснований отказа;

4) отсутствие исчерпывающего перечня документов, представляемых для реализации права;

5) отсутствие конкретного срока принятия решения органом государственной власти области, иным государственным органом области, органом местного самоуправления, лицом, замещающим государственную, муниципальную должность, должность государственной гражданской, муниципальной службы;

6) отсутствие конкретных оснований для продления срока рассмотрения документов;

7) отсутствие механизма письменного уведомления заявителя о результатах рассмотрения документа, продлении срока рассмотрения документа, отсутствие конечных сроков, далее которых продление срока не допускается;

8) отсутствие четкого порядка принятия решения (административные процедуры);

9) отсутствие исчерпывающего перечня решений, которые орган государственной власти области, иной государственный орган области, орган местного самоуправления, лицо, замещающее государственную, муниципальную должность, должность государственной гражданской, муниципальной службы, вправе принять;

10) наличие отсылочных или бланкетных норм при возможности сформулировать конкретное нормативное предписание, широкие возможности ведомственного и локального нормотворчества;

11) наличие коллизий между нормами правового акта;

12) отсутствие контроля, в том числе общественного, за действиями должностного лица;

- 13) отсутствие положений об ответственности должностных лиц, иных субъектов правоприменения;
- 14) отсутствие связи "право гражданина - обязанность органа государственной власти области, иного государственного органа области, органа местного самоуправления".

Статья 9. Антикоррупционный мониторинг

1. Антикоррупционный мониторинг проводится в целях реализации мер по противодействию коррупции, разработки нормативных правовых актов органов государственной власти и органов местного самоуправления путем анализа документов, проведения опросов, обработки, оценки данных о проявлениях коррупции.
2. Решения о проведении антикоррупционного мониторинга принимаются администрацией области, органами местного самоуправления в соответствии с их компетенцией и при необходимости могут финансироваться из бюджета области, местного бюджета.
3. Проведение антикоррупционного мониторинга осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами органов государственной власти области и органов местного самоуправления.
4. Информация о выявленных в результате мониторинга нарушениях действующего законодательства, прав конкретных лиц либо категории лиц направляется в правоохранительные органы области органом, инициировавшим антикоррупционный мониторинг.

Статья 10. Антикоррупционные воспитание и пропаганда

1. Антикоррупционное воспитание является целенаправленным процессом обучения и воспитания в интересах личности, общества и государства с целью решения задач формирования антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания и правовой культуры, а также подготовки и переподготовки специалистов соответствующей квалификации.
2. Организация антикоррупционного воспитания осуществляется органом исполнительной власти области, выполняющим функции по организации предоставления общего и профессионального образования, и реализуется во взаимодействии с субъектами антикоррупционной политики на базе образовательных учреждений области в соответствии с федеральным законодательством и законодательством области.
3. Антикоррупционная пропаганда представляет собой целенаправленную деятельность, содержанием которой является просветительская работа в обществе по вопросам противодействия коррупции в любых ее проявлениях, укрепление доверия к власти.
4. Организация антикоррупционной пропаганды осуществляется органом исполнительной власти области, исполняющим государственно-властные полномочия в сфере печати, полиграфии, телерадиовещания, средств массовых коммуникаций, и реализуется во взаимодействии с субъектами антикоррупционной политики в соответствии с Законом Российской Федерации от 27 декабря 1991 года N 2124-1 "О средствах массовой информации", другими федеральными нормативными правовыми актами и нормативными правовыми актами области, регулирующими отношения по получению и распространению массовой информации.

Статья 11. Совещательные и экспертные органы

1. Субъекты антикоррупционной политики могут создавать совещательные и экспертные органы из числа представителей органов государственной власти области, органов местного самоуправления, правоохранительных органов, государственных организаций, общественных объединений, научных, образовательных учреждений, иных организаций и лиц, специализирующихся на изучении проблем коррупции.

2. Порядок формирования и деятельности совещательных и экспертных органов, их полномочия, персональный состав определяются соответствующими органами государственной власти области, иными государственными органами области, органами местного самоуправления, правоохранительными органами, государственными организациями и общественными объединениями, при которых они создаются.

Статья 12. Отчеты о реализации мер антикоррупционной политики

1. Органы исполнительной власти области представляют отчеты о реализации мер антикоррупционной политики губернатору области в порядке и сроки, установленные губернатором области.

2. Губернатор области в ежегодном послании губернатора области о положении в области информирует о реализации мер антикоррупционной политики.

Глава 3. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 13. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, за исключением статьи 6 настоящего Закона.

2. Статья 6 настоящего Закона вступает в силу со дня вступления в силу Постановления областной Думы о создании совместной комиссии областной Думы и администрации области.

Председатель Тульской

областной Думы

О.В.ТАТАРИНОВ

Губернатор

Тульской области

В.Д.ДУДКА

г. Тула

12 ноября 2008 года

№ 1108-ЗТО